

**LAPORAN AKHIR TAHUN**

**HASIL KAJIAN DAN ANALISIS KESETARAAN DAN KEADILAN  
GENDER PADA PUG DI JAWA TIMUR**



**BPIP**

BADAN PEMBINAAN IDEOLOGI PANCASILA

**TEAM**

**Dr.Subekti, SH.,M.Hum.  
Dr. Sri Astutik, SH.,MH.  
Dr.Ach Rubai, SH.,MH.  
Nur Handayati, SH.,MH.**

**Dibiayai oleh Kedeputusan Hukum advokasi dan Pengawasan Regulasi Badan  
Pembinaan Ideologi Pancasila berdasarkan Surat No. 234/BPIP/DII/10/2020**

**FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS Dr. SOETOMO**

**KERJASAMA DENGAN BPIP**

**2020**

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa Atas Berkat Rahmat Dan Karunia Nya sehingga Laporan Akhir Tahun Hasil Kajian dan Analiss Kesetaraan dan Keadilan Gender Pada PUG di Jawa Timur, bisa terealisasi. Adapun Kegiatan Kajian dan Evaluasi Peraturan Daerah Provinsi Jawa Timur Nomor 9 Tahun 2019 Tentang Pengarustamaan Gender telah dilakukan dengan selesainya kegiatan ini, disusun laporan akhir sebagai bentuk pertanggungjawaban sekaligus bahan masukan bagi pelaksanaan reformasi bidang hukum secara umum, maupun bagi dokumen perencanaan pembangunan hukum secara khusus.

Pokja Kajian dan Evaluasi Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2019 Tentang Pengarustamaan Gender melaksanakan tugas berdasarkan Surat dari Badan Pembinaan Ideologi Pancasila Republik Indonesia Nomor B. 102/BPIP /DII/09/2020 tentang Paket Pekerjaan perumus kajian analisis dan rekomendasi terhadap peraturan daerah, Maka Fakultas hukum Universitas Dr. Soetomo telah menyusun , Personalia Pokja terdiri dari :

Ketua Tim : Dr. Subekti, SH.,M.Hum.

Wakil Ketua : Dr. Sri Astutik, SH.,MH.

Anggota : Dr. Ach. Rubaie, SH.,MH.

Anggota : Dr. Nur Handayati, SH.,MH.

Kajian dan Evaluasi dilakukan untuk menganalisis peraturan daerah Provinsi Jawa Timur Nomor 09 Tahun 2019 Tentang Pengarustamaan Gender apakah sesuai dengan butir-butir Pancasila. Analisis pertama dilakukan dengan Pendahuluan dengan melihat latar belakang dan permasalahan yang ada, maksud dan tujuan, dan menggunakan metodologi yang sesuai untuk menganalisa. Kedua melakukan Kajian teoritis, Ketiga merupakan bagian utama yang merupakan hasil kajian analisis dan rekomendasi dengan melihat kesesuaian per pasal dengan Pancasila. Terakhir berdasarkan hasil kajian dan evaluasi, pokja Konsultasi Hukum Tentang Peraturan Perundang-undangan dan peraturan Daerah Provinsi Jatim Nomor

09 Tahun 2019 tentang Pengarustamaan Gender memberikan bab Penutup sebagai bagian dari kesimpulan dan rekomendasi untuk penegakan hukumnya.

Kami mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang memberi masukan dan saran-saran baik tertulis maupun tidak tertulis. Kami menyadari masih banyak kekurangan dan belum banyak memberikan sumbangan pemikiran untuk melakukan kajian dan evaluasi mengingat keterbatasan waktu, kemampuan dan sumber daya yang ada. Oleh karena itu kritik, saran dan masukan kami harapkan dalam penyempurnaan hasil kajian dan evaluasi Peraturan Daerah ini. Laporan Akhir Kajian dan Analisis Peraturan Daerah Provinsi Jatim Nomor 9 Tahun 2019 Semoga dapat menjadi bahan untuk pembangunan hukum di Indonesia.

Surabaya, 25 November 2020

Penanggungjawab Pokja



Dr. Subekti, SH.,M.Hum.

**HALAMAN PENGESAHAN  
PENELITIAN UNIVERSITAS DR. SOETOMO & BPIP**

**Judul Penelitian** : **HASIL KAJIAN DAN ANALISIS  
KESETARAAN DAN KeadILAN  
GENDER PADA PUG DI JAWA TIMUR**

**Peneliti**

- a. Nama Lengkap : Dr. Subekti, SH.,MHum
- b. NIDN : 0701116701
- c. Jabatan Fungsional : Lektor
- d. Program Studi : Ilmu Hukum
- e. Nomer HP : 082245003041
- f. E-mail : subekti@unitomo.ac.id

**Anggota Peneliti (I)**

- a. Nama Lengkap : Dr. Sri Astutik, SH.,MH.
- b. NIDN : 0713106602
- c. Jabatan Fungsional : Lektor Kepala
- d. Perguruan Tinggi : Universitas Dr Soetomo Surabaya
- e. E-mail : sri.astutik@unitomo.ac.id

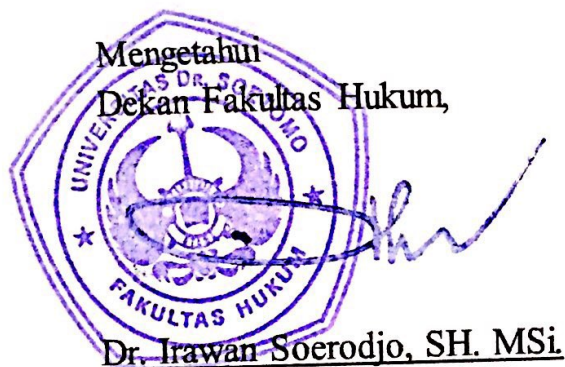
**Anggota Peneliti (II)**

- a. Nama Lengkap : Dr. Ach Rubai, SH.,MH
- b. NIDN : 0704105901
- c. Jabatan Fungsional : Lektor
- d. Perguruan Tinggi : Universitas Dr Soetomo Surabaya

**Anggota Peneliti (III)**

- a. Nama Lengkap : Nur Handayati,SH.MH
- b. NIDN : 0728087101
- c. Jabatan Fungsional : Lektor
- d. Perguruan Tinggi : Universitas Dr Soetomo Surabaya
- e. E-mail : nur.handayani@unitomo.ac.id

Mahasiswa I : Anim Roatul Kowim (SI)  
NIM : 2016500024  
Mahasiswa II : Nikmatun Rohmadiya Sholik (S2)  
NIM : 202031950017  
  
Biaya Penelitian : Rp. 33.600.000 (tiga puluh tiga juta enam ratus ribu rupiah)



Dr. Irawan Soerodjo, SH. MSi.  
NPP. 14.01.1.440

Surabaya, 25 November 2020  
Ketua Peneliti,

Dr. Subekti SH. M.Hum  
NPP. 0701116701



Dr. Fadjar Kurnia Hartati,MP  
NPP : 95.01.1.198





**YAYASAN PENDIDIKAN  
CENDEKIA UTAMA  
UNIVERSITAS DR. SOETOMO  
LEMBAGA PENELITIAN**

Jl. Semolowaru 84 Surabaya, 60118 Telp. (031) 5925970, 5924452, Fax. (031) 5938935  
website: <http://unitomo.ac.id> Email : [lemlit@unitomo.ac.id](mailto:lemlit@unitomo.ac.id)

**SURAT PERNYATAAN KETUA PENGUSUL**

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Dr. Subekti SH. MH.  
NIDN : 0701116701  
Pangkat / Golongan : Penata III C  
Jabatan Fungsional : Lektor

Dengan ini menyatakan bahwa laporan hasil penelitian saya yang berjudul :  
**HASIL KAJIAN DAN ANALISIS KESETARAAN DAN KEADILAN  
GENDER PADA PUG DI JAWA TIMUR**

Yang di usulkan dalam Penelitian BIPP bekerjasama dengan Fakultas Hukum  
Universitas Dr. Soetomo untuk tahun anggaran 2020 bersifat **original dan belum  
pernah dibiayai oleh lembaga/sumber dana lain.**

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini,  
maka saya bersedia di tuntutan dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku  
dan mengembalikan seluruh biaya penugasan yang sudah di terima .Demikian  
pernyataan ini dibuat dengan sesungguhnya dan dengan sebenar-benarnya.

Mengetahui,  
Ketua Lembaga Penelitian



**Dr. Fadjar Kurnia Hartati MP.**  
NPP. 95.01.1.198

Surabaya, 25 November 2020

Menyatakan,

**Dr. Subekti SH. MHum.**  
NPP. 0701116701

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
KATA PENGANTAR.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
SURAT PERNYATAAN KETUA PENGUSUL.....	iv
DAFTAR ISI.....	v
BAB I : PENDAHULUAN.....	1
BAB II : KAJIAN TEORITIS.....	12
BAB III : ANALISA KESESUAIAN NILAI PANCASILA DENGAN PERATURAN DAERAH (PERDA) PROVINSI JAWA TIMUR NOMOR 9 TAHUN 2019 TENTANG PENGARUSTAMAAN GENDER.....	63
BAB IV : PENUTUP.....	63
DAFTAR PUSTAKA.....	68
LAMPIRAN	
MATRIK HASIL KAJIAN ANALISIS DAN REKOMENDASI	
DOKUMENTASI	
DAFTAR HADIR RAPAT BPIP FH UNITOMO	

## Abstract

Secara umum keadilan sosial bagi seluruh rakyat Indonesia mempunyai makna bahwa setiap orang Indonesia mendapat perlakuan yang adil dalam bidang hukum, Politik, sosial ekonomi dan kebudayaan. Perlakuan adil di beberapa lini kehidupan terkadang tidak bisa diakses oleh golongan tertentu karena ada perbedaan gender yang diciptakan oleh budaya ataupun karena tidak ada aturan hukum yang mengatur. Di era yang sudah modern ini pengembangan dan paradigma yang salah yang membedakan antara perempuan dan laki laki contohnya dalam sektor pekerjaan sudah bukan zamannya lagi, untuk itu diperlukan kesetaraan dan keadilan gender agar terbangun aura/suasana yang berproses untuk menjadi adil bagi laki laki dan perempuan untuk memperoleh kesempatan dan hak-hak yang sama sehingga semua bisa ikut berperan dalam kegiatan politik,ekonomi,sosial budaya, pertahanan dan keamanan serta bisa menikmati hasil pembangunan.

Kajian analisis yang dilakukan oleh Tim Pokja Fakultas Hukum Universitas Dr. Soetomo kali ini adalah berkaitan dengan Perda Provinsi Jawa Timur No.9 Tahun 2019 tentang pengarusutamaan Gender. Permasalahan dalam penelitian ini adalah Apakah norma-norma di dalam Peraturan Daerah Provinsi Jawa Timur tentang Pengarusutamaan Gender sudah sesuai dengan pokok pokok pikiran dalam Pancasila ? Bagaimana penerapan Nilai-nilai Pancasila dalam Peraturan Daerah Provinsi Jawa Timur Tentang Pengarusutamaan Gender ?

Metode yang digunakan adalah metode yuridis normatif dengan pendekatan substansial dan formal. Bahan hukum primer adalah peraturan perundang-undang dan bahan hukum sekunder adalah bahan-bahan pustaka seperti buku hukum dan jurnal yang terkait dengan permasalahan dalam penelitian ini.

Berdasarkan pengkajian Tim atas analisis kesesuaian nilai-nilai Pancasila dengan Peraturan daerah Provinsi Jawa Timur tentang pengarusutamaan gender sudah sesuai dengan pokok-pokok pikiran dalam Pancasila walaupun masih belum maksimal dalam pengimplementasinya.

***Kata kunci : Pancasila, Gender, Jawa Timur***