

**PERAN PEMERINTAH LOKAL DALAM PEMBERDAYAAN
PETANI CENGKEH DI DESA ADEAN KABUPATEN
BANGGAI LAUT SULAWESI TENGAH**

SKRIPSI

**Di Ajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna
Memperoleh Gelar Sarjana Pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara**



Oleh :

WAHYUNA H. MAIDA

NIM 2018020093

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI
UNIVERSITAS DR. SOETOMO
SURABAYA
2022**

PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI

**PERAN PEMERINTAH LOKAL DALAM
PEMBERDAYAAN PETANI CENGKEH DI DESA
ADEAN KABUPATEN BANGGAI LAUT SULAWESI
TENGAH**

WAHYUNA H. MAIDA
NIM 2018020093

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU ADMINISTRASI
UNIVERSITAS DR. SOETOMO
SURABAYA**

**Menyetujui,
Dosen Pembimbing**

Dr. HENDRO WARDHONO, M.Si

PENGESAHAN SKRIPSI

PERAN PEMERINTAH LOKAL DALAM PEMBERDAYAAN PETANI CENGKEH DI DESA ADEAN KABUPATEN BANGGAI LAUT SULAWESI TENGAH

Disusun Oleh :

WAHYUNA H. MAIDA
NIM 2018020093

**Telah Dipertahankan di depan Sidang Dewan Penguji
Pada Tanggal 16 Februari 2022 dan dinyatakan
Telah memenuhi syarat untuk diterima.**

Susunan Dewan Penguji,

| | | |
|--------------------|-------------------------------------|--------------|
| Penguji I | : Dr. Hendro Wardhono, M.Si. | |
| Penguji II | : Drs. Basuki Nugroho, M.Si. | |
| Penguji III | : Widyawati S.Sos, M.Si. | |

**Surabaya, 16 Februari 2022
Universitas Dr. Soetomo
Fakultas Ilmu Administrasi
Dekan**

Prof. Dr. Sedarmayanti, M.Pd
NIDN : 0718016601

PERNYATAAN ORIGINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah SKRIPSI ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah di ajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu perguruan tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah di tulis atau di terbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan di sebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah SKRIPSI ini dapat di buktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia SKRIPSI ini di gugurkan dan gelar akademik yang saya peroleh (SARJANA) di batalkan, serta di proses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Surabaya, 16 Februari 2022

Mahasiswa,

Wahyuna H. Maida
2018020093
Program Studi Ilmu
Administrasi Negara
Fakultas Ilmu Administrasi
Universitas Dr. Soetomo

UCAPAN TERIMA KASIH

Assalamualaikum WR. WB, puji syukur kehadiran Allah Swt Karena dengan izinnyalah penulis bisa Menyelesaikan Skripsi ini dengan judul **“Peran Pemerintah Lokal Dalam Pemberdayaan Petani Cengkeh Di Desa Adean Kabupaten Banggai Laut Sulawesi Tengah”**.

Skripsi ini di Buat Guna memenuhi salah satu syarat Untuk memperoleh gelar sarjana pada fakultas Ilmu Administrasi Universitas DR. Soetomo Surabaya.

Penulis Menyadari bahwa di dalam penulisan Skripsi Ini tidak akan berjalan dengan lancar tanpa adanya bantuan, dorongan dan motivasi dari berbagai pihak untuk itu, Tidak lupa pula penulis Ucapkan Terima kasih kepada Yang Terhormat:

1. Ibu Dr. Siti Marwiyah, S.H., M.H. Rektor Universitas DR. Soetomo Surabaya
2. Ibu Prof. Sedarmayanti, M.Pd Dekan Fakultas Ilmu Administrasi
3. Ibu Dra. Damayanti Sri Lestari, MM Wakil Dekan 2 Fakultas Ilmu Administrasi.
4. Ibu Sri Roekminiati, S.Sos., M.Kp Kaprodi Ilmu Administrasi Negara
5. Bapak Dr. Hendro Wardhono M.Si Selaku Dosen Pembimbing yang senantiasa selalu meluangkan waktunya untuk membimbing dan mengarahkan Penulis dalam menyusun Skripsi ini Sehingga dapat diselesaikan.
6. Semua dosen pengampu pada Program studi Ilmu Administrasi Negara Universitas Dr. Soetomo Surabaya yang sudah banyak memberikan ilmu

dan pengetahuan selama penulis menuntut ilmu di Universitas Dr. Soetomo Surabaya ini.

7. Terkhusus kepada kedua orang tua tercinta yang selalu memberikan semangat dan bantuan dengan sepenuh hati dan mendoakan sehingga penulis bisa menyelesaikan Skripsi ini.
8. Kakakku tersayang yang paling baik yang selalu memberikan semangat dan motifasi serta mendoakan.
9. Teman-teman seperjuangan yang selalu saling memberikan semangat dan dukungan kepada satu sama lain.
10. Semua pihak yang terkait yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu.

Penulis menyadari bahwa di dalam penulisan skripsi ini masih banyak sekali kekurangan untuk itu penulis membutuhkan masukan kritik dan saran yang bersifat membangun. Semoga Skripsi ini bisa Bermanfaat untuk kita semua, Untuk itu tidak lupa pula Penulis mengucapkan terima kasih.

Surabaya 16 Februari 2022

Penulis

Wahyuna H. Maida

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadirat Allah swt, karena dengan rahmat dan ridho nya sehingga penulis bisa menyelesaikan Skripsi Ini dengan Tepat pada waktunya skripsi ini yang berjudul Peran Pemerintah Lokal Dalam pemberdayaan Petani cengkeh di Desa Adean kabupaten banggai laut Sulawesi Tengah, penulisan karya ilmiah ini bertujuan untuk : (i) untuk mengetahui Bagaimana peran pemerintah lokal dalam pemberdayaan petani cengkeh di desa adean, (ii) untuk mengetahui apa saja faktor-faktor yang menghambat dan mendukung peran pemerintah lokal dalam memberdayakan petani cengkeh di desa adean, (iii) untuk mengetahui rekomendasi kebijakan apakah yang dapat di rumuskan agar dapat meningkatkan kapasitas peran pemerintah lokal dalam memberdayakan petani cengkeh di desa adean.

Untuk itu sehubungan dengan penelitian ini maka penulis menggunakan teori pemberdayaan Masyarakat pertanian menurut setiyo yuli handono (2020) Metode di dalam penelitian ini adalah dengan menggunakan metode penelitian kualitatif, dengan fokus penelitiannya adalah : (i), peran pemerintah lokal dalam pemberdayaan petani cengkeh khususnya dalam upaya melakukan pemberdayaan melalui program –program pemerintah di lintas instansi/OPD, (ii) faktor-faktor yang menghambat dan mendukung peran pemerintah lokal dalam pemberdayaan petani cengkeh, baik dalam lingkup internal maupun eksternal, (iii) rekomendasi kebijakan yang di dasarkan atas telaah teoritik dari teori-teori Administrasi public yang relevan dan temuan-temuan pnelitian.

Hal yang di peroleh adalah : (i) Pemerintah sudah menjalankan perannya dalam memberdayakan masyarakat petani cengkeh, dengan cara pembagian bibit

cengkeh yang di lakukan oleh pemerintah, serta mengadakan pembinaan, pelatihan serta penyuluhan kepada petani cengkeh, (ii) petani di ajarkan cara membuat pupuk, cara pemupukan, pengendalian hama dan penyakit.

Penulis menyadari bahwa di dalam penulisan skripsi ini masih banyak terjadi kekurangan, untuk itu, kritik dan saran sangat di perlukan dengan tujuan untuk perbaikan skripsi ini.

Surabaya 16 Februari 2022
Penulis

Wahyuna H. Maida

DAFTAR ISI

| | |
|--|-------------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI | ii |
| PENGESAHAN SKRIPSI | iii |
| PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS ILMIAH..... | iv |
| UCAPAN TERIMA KASIH..... | v |
| KATA PENGANTAR | vii |
| DAFTAR ISI | ix |
| DAFTAR TABEL | xi |
| DAFTAR GAMBAR..... | xiii |
| ABSTRAK..... | xiv |
| ABSTRACT | xv |
| BAB. I PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1. Latar Belakang | 1 |
| 1.2. Rumusan Masalah | 8 |
| 1.3. Tujuan Penelitian | 8 |
| 1.4. Manfaat Penelitian | 9 |
| BAB. II TINJAUAN PUSTAKA | 11 |
| 2.1. Penelitian Terdahulu | 11 |
| 2.2. Konsep Peran Pemerintah | 15 |
| 2.3. Desentralisasi Dan Pemerintah Daerah..... | 19 |
| 2.4. Tugas Dan Fungsi Pemerintah daerah..... | 21 |
| 2.5. Konsep Pemberdayaan Masyarakat | 25 |

| | |
|---|-----------|
| BAB. III METODE PENELITIAN | 53 |
| 3.1. Jenis Penelitian | 53 |
| 3.2. Fokus Penelitian | 53 |
| 3.3. Informan Penelitian | 54 |
| 3.4. Prosedur Pengumpulan Data..... | 54 |
| 3.5. Lokasi Penelitian | 55 |
| 3.6. Prosedur Analisis Data..... | 56 |
| | |
| BAB. IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN | 58 |
| 4.1. Deskripsi Lokasi Penelitian | 58 |
| 4.2. Struktur Organisasi Desa Adean Tahun 2017-2023 | 64 |
| 4.3. Peran Pemerintah Lokal Dalam Pemberdayaan Petani Cengkeh Di Desa Adean | 64 |
| 4.4. Faktor pendukung dan penghambat peran pemerintah Lokal dalam pemberdayaan petani cengkeh di desa Adean..... | 75 |
| | |
| BAB. V PENUTUP | 82 |
| 5.1. Kesimpulan | 82 |
| 5.2. Saran | 83 |
| | |
| DAFTAR PUSTAKA | 85 |
| | |
| DAFTAR LAMPIRAN..... | 87 |

DAFTAR TABEL

| | |
|---|----|
| Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu..... | 12 |
| Tabel 4.1 Luas Wilayah, jumlah desa/kelurahan Berdasarkan Kecamatan di Kabupaten banggai Laut..... | 59 |
| Tabel 4.2 Data kependudukan Kabupaten. Banggai laut Per Kecamatan..... | 60 |
| Table 4.3 Identitas Informan..... | 63 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|--|----|
| Gambar 3.1 Analisis model interaktif..... | 56 |
| Gambar 4.1 Struktur Organisasi Desa Adean..... | 64 |

ABSTRAK

Pokok dari pada permasalahan penelitian ini adalah Bagaimana Peran pemerintah lokal dalam memperdayakan petani cengkeh di Desa Adean kabupaten banggai laut sulawesi tengah? 1)Faktor-faktor apa saja yang menghambat dan mendukung peran pemerintah lokal dalam Memperdayakan petani cengkeh di desa adean kabupaten banggai laut sulawesi tengah? 2)Faktor-faktor apa saja yang menghambat dan mendukung peran pemerintah lokal dalam Memperdayakan petani cengkeh di desa adean kabupaten banggai laut sulawesi tengah? 3) Rekomendasi kebijakan apakah yang dapat di rumuskan agar dapat meningkatkan kapasitas peran pemerintah lokal dalam memperdayakan petani cengkeh di desa adean kabupaten banggai laut sulawesi tengah?

Jenis penelitian ini adalah Penelitian field reseach (penelitian lapangan) dengan menggunakan metode pendekatan kualitatif, yaitu penelitian yang bersifat deskriptif dan menggunakan prosedur analisis. Adapun lokasi dari penelitian ini yaitu di desa adean kabupaten banggai laut Sulawesi tengah. Metode pengumpulan data yang di gunakan adalah Wawancara, observasi, dan dokumentasi. Prosedur analisis data dari penelitian ini adalah pengumpulan data, reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Pemerintah sudah menjalankan tugasnya untuk memberdayakan masyarakat dengan mengadakan pelatihan serta penyuluhan, pemerintah juga membagikan sejumlah bibit cengkeh kepada para petani, tidak hanya itu, petani juga di ajarkan cara membuat pupuk, cara pemupukan, pengendalian hama dan penyakit.

Adapun Saran yang di ajukan dalam rangka Penyelesaian permasalahan tersebut yaitu, pemerintah bisa lebih Terfokus untuk mengupayakan kesejahteraan petani cengkeh dengan cara membuat lagi berbagai strategi atau konsep pertanian secara Kukuh atau mantap karena semakin meningkatnya produktifitas dan kesejahteraan petani cengkeh maka perkembangan produksi cengkeh akan meningkat.

Kata Kunci : Pemberdayaan,Peran Pemerintah ,Petani Cengkeh .

ABSTRACT

The main problem of this research is how is the role of local government in empowering clove farmers in Adean Village, Banggai Laut Regency, Central Sulawesi? 1) What are the factors that hinder and support the role of local government in empowering clove farmers in Adean Village, Banggai Laut Regency, Central Sulawesi? 2) What are the factors that hinder and support the role of local government in empowering clove farmers in Adean Village, Banggai Laut Regency, Central Sulawesi? 3) What policy recommendations can be formulated in order to increase the capacity of the local government's role in empowering clove farmers in Adean Village, Banggai Laut Regency, Central Sulawesi? The type of this research is this research is a field research (field research) using a qualitative approach, namely research that is descriptive and uses analytical procedures. The location of this research is in Adean Village, Banggai Laut Regency, Central Sulawesi. Data collection methods used are interviews, observation, and documentation. The data analysis procedure of this research is data collection, data reduction, data presentation, and conclusion drawing. The results of this study indicate that the government has carried out its duties to empower the community by holding training and counseling, the government also distributes a number of clove seeds to farmers, not only that, farmers are also taught how to make fertilizer, how to fertilize, control pests and diseases. The suggestions put forward in the context of solving these problems, namely, the government can be more focused on seeking the welfare of clove farmers by making again various strategies or agricultural concepts in a firm or steady manner because the productivity and welfare of clove farmers will increase, the development of clove production will increase.

Keywords: Empowerment, Role of Government, Clove Farmers.